

LLEI 8/1994, de 25 de maig, d'activitats firals

EL PRESIDENT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Sia notori a tots els ciutadans que el Parlament de Catalunya ha aprovat i jo, en nom del Rei i d'acord amb el que estableix l'article 33.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, promulgo la següent

LLEI

L'evolució del context i els agents econòmics des de l'adhesió a les Comunitats Europees fa necessària la revisió de la normativa firal catalana, amb l'objectiu de vetllar per la lliure concurrència, la lliure prestació de serveis i la llibertat d'establiment, i assolir uns serveis firals de prestacions òptimes que responguin a les demandes d'expositors, visitants i organitzadors i garanteixin la seguretat de les persones i els béns.

El capítol I exposa quin és l'objecte de la Llei i en fa una classificació. És habitual, en la regulació que fan de les fires el dret francès, l'alemany o l'italià, de manllevar del llenguatge comú mots de significat no gaire concret, com ara "fira", "mercat", "mostra" o "exposició", i d'acotar-ne el significat legal, recurs que genera unes definicions molt descriptives de l'objecte de la llei. Efectivament, sota la denominació de "fira" s'hi contenen multiplicitat de fenòmens, de vegades amb poques característiques comunes. Així, hom ha adoptat l'expressió "activitats firals", amb l'ànim que sigui comprensiva de totes les activitats comercials de durada limitada en què una pluralitat d'expositors presentin l'oferta existent d'un sector o d'una pluralitat de sectors d'un àmbit territorial. Un cop fixat el concepte d'activitat firal, la Llei defineix la fira, l'exposició i la fira-mercat, per tal d'unificar el vocabulari emprat dins la norma i classificar les activitats firals en el Registre a efectes informatius, atès que, d'acord amb el dret comunitari, la classificació no comporta cap reserva exclusiva de nom. Mereix ser destacat per la seva novetat el criteri que s'introdueix per a diferenciar les categories de fira i fira-mercat, segons que el públic a qui va adreçat el certamen sigui professional o no ho sigui. Per tal de delimitar l'abast de la Llei, s'hi insereix una llista d'activitats expressament excloses del seu àmbit. El tret principal que diferenciaria una fira-mercat d'un mercat, que és una de les activitats excloses, seria el fet que la venda directa amb retirada de mercaderia és la finalitat essencial en el mercat, mentre que en la fira-mercat és una característica eventual. Per acabar, s'hi inclou també la tradicional divisió de les fires en multisectorials i en monogràfiques o salons.

El capítol II crea la figura de les fires oficials de Catalunya, amb l'ànim de distingir les fires i els salons que, en cada sector, siguin més competitiu quant a llur àmbit d'influència econòmica, qualitat dels serveis i professionalitat dels oferents i dels adquirents.

El capítol III estableix l'autorització prèvia de les activitats firals. Aquesta autorització és comuna en dret comparat europeu i, en un context de total llibertat d'actuació, obeeix a la necessitat de garantir que qui pretengui organitzar una activitat firal ho faci amb els mitjans tècnics i financers adequats per dur-la a terme i per afrontar les responsabilitats que en derivin. L'autorització és el resultat d'un procediment administratiu per a la fase d'instrucció del qual la Llei estableix la necessitat de sol·licitar informes a les cambres de comerç de les demarcacions corresponents, com ja establia la legislació anterior, i, com a novetat, informes dels ens locals i d'altres entitats, considerant que els ens de representació sectorial poden aportar dades rellevants per a la motivació de la resolució.

És una innovació d'aquest text legal la fixació d'un finançament com a condició per a l'autorització. La raó d'ésser d'aquesta mesura és la necessitat d'exercir un control de la fiabilitat de l'organitzador firal, en el sentit de garantir que aquest no pugui fer-se enrere injustificadament de l'organització de l'activitat firal, i decebre així les expectatives dels expositors amb qui hagi establert una relació jurídica sota la premissa de l'existència d'una autorització formal de la Generalitat.

El capítol IV regula el Registre d'Activitats Firsals autoritzades. La funció del Registre és recollir sistemàticament les dades obtingudes de l'autorització de les activitats firsals i poder oferir així informació continuada de l'activitat firal a Catalunya.

Els capítols V i VI fixen, respectivament, el règim sancionador, que ha de coadjuvar al compliment de la normativa, i el sistema de recursos.

Per acabar, la part final de la Llei conté sis disposicions. La disposició addicional primera estableix el termini i les consultes que han de fer-se per a desenvolupar la Llei per reglament. La disposició addicional segona estableix la inscripció d'ofici de les fires comercials inscrites en el Registre Oficial de Fires de Catalunya en el Registre d'Activitats Firsals que crea la Llei. La disposició transitòria primera facilita el pas de la Llei 9/1984 a aquesta nova Llei, i fixa un període raonable perquè les institucions firsals, figura que va crear aquella norma, es puguin transformar en qualsevol altra persona jurídica reconeguda en l'ordenament jurídic.

La disposició transitòria segona indica quines activitats firsals poden quedar subjectes, per una edició, al règim legal anterior. La disposició derogatòria conté la derogació de la legislació catalana vigent en matèria de fires fins a la promulgació d'aquesta Llei, és a dir la Llei 9/1984, de fires comercials, i les normes que la desenvolupen. La disposició final regula l'eficàcia temporal de la Llei, i en fixa l'entrada en vigor en una data determinada, de manera que hi ha un termini suficient perquè tots els interessats en tinguin coneixement i es puguin dotar dels mitjans i les condicions per a la seva aplicació efectiva.

Capítol I

Objecte i classificació

Article 1.- Objecte

-1 L'objecte d'aquesta Llei és la regulació de les activitats firsals que es desenvolupen a Catalunya. Es consideren activitats firsals, als efectes d'aquesta Llei, les manifestacions comercials que tenen per objecte l'exposició de béns o l'oferta de serveis per a afavorir-ne el coneixement i la difusió, promoure contactes i intercanvis comercials i apropar l'oferta de les diverses branques de l'activitat econòmica a la demanda, si tenen les característiques següents:

- a) Tenir una durada limitada en el temps.
- b) Reunir una pluralitat d'expositors.

-2 S'exclouen expressament de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei:

- a) Les exposicions universals, que es regeixen per la Convenció de París del 22 de novembre de 1928.
- b) Les activitats firsals dedicades als productes de la cultura, l'educació, la ciència, l'art, el civisme i els serveis socials, llevat que s'adreixin principalment al públic professional.
- c) Les activitats promocionals de qualsevol tipus organitzades pels establiments comercials.
- d) Els mercats adreçats al públic en general l'activitat dels quals sigui la venda directa amb retirada de mercaderia, malgrat que rebin la denominació tradicional de fira.

-3 En qualsevol cas, els certàmens ramaders estan sotmesos a la legislació específica sobre ramaderia i sanitat animal

Article 2.- Conceptes de "fira", d'"exposició" i de "fira-mercat"

-1 Es considera fira, als efectes d'aquesta Llei, l'activitat firal de caràcter periòdic que s'adreça principalment al públic professional.

-2 Es considera exposició o mostra, als efectes d'aquesta Llei, l'activitat firal que no té una periodicitat establerta.

-3 Tant a les fires com a les exposicions es poden admetre comandes i es poden perfeccionar contractes de compra-venda, però no s'hi poden fer vendes directes amb retirada de mercaderia durant el període en què tenen lloc.

-4 Es considera fira-mercat, als efectes d'aquesta Llei, l'activitat firal de caràcter periòdic en la qual s'admet eventualment la venda directa amb retirada de mercaderia i que s'adreça al públic en general.

Article 3.- Classificació de les fires

Les fires es classifiquen en multisectorials, si l'oferta exhibida és representativa de diferents sectors, i monogràfiques o salons, si l'oferta exhibida és representativa d'un únic sector.

Capítol II

Fires i exposicions oficials de Catalunya

Article 4.- Fires i exposicions oficials

L'Administració de la Generalitat atorga la qualificació de fira o exposició oficial de Catalunya a les activitats que tinguin com a mínim les característiques següents:

- a) Ésser organitzades per una persona jurídica.
- b) Tenir lloc en instal·lacions permanents que gaudeixin dels serveis convenients.
- c) Superar el nombre d'expositors i de metres quadrats de superfície d'exposició que siguin determinats per reglament, i que no hi hagi autoritzada una altra fira o exposició oficial de característiques similars.
- d) Tenir un àmbit territorial d'influència igual o superior al territori de Catalunya.
- e) Estar dotades d'un reglament de participació dels expositors

Article 5.- Control econòmic i memòria

Els organitzadors de fires i exposicions oficials han de sotmetre llur gestió en l'organització d'activitats firals al control de l'Administració de la Generalitat, mitjançant la presentació anual de llurs pressupostos i de les liquidacions corresponents. També han de presentar anualment la memòria de llurs activitats firals, que ha d'incloure les estadístiques de visitants i d'expositors.

Article 6.- Comitès organitzadors

Per a l'organització de cada fira i exposició oficials s'ha de constituir un comitè organitzador, en el qual hi han d'ésser representats l'entitat organitzadora, la Generalitat, l'ajuntament del municipi on hagi de tenir lloc i la cambra oficial de comerç, indústria i navegació de la demarcació corresponent.

Article 7 .- Condicions de participació

El reglament de participació a què fa referència l'article 4.e) ha de contenir, com a mínim:

- a) Regles que estableixin un ordre de prioritat per a atendre les diferents sol·licituds de participació.
- b) Les regles relatives als procediments d'admissió, exclusió i sanció dels expositors.
- c) Els drets i les obligacions dels expositors.
- d) La regulació d'un òrgan arbitral, el qual ha de decidir, amb caràcter diriment, totes les qüestions que se suscitin entre els participants, d'acord amb el procediment que sigui determinat per reglament.

Article 8 .- Calendari

L'Administració de la Generalitat ha de fer públic anualment el calendari de fires i exposicions oficials de Catalunya.

Capítol III Autorització d'activitats firals

Article 9.- Autorització

- 1 La realització de fires i exposicions requereix l'autorització prèvia de l'Administració de la Generalitat.
- 2 L'Administració de la Generalitat, per tal d'atorgar o denegar l'autorització de fires i exposicions, ha de sol·licitar informes als ens locals corresponents. També ha de demanar informe a la cambra oficial de comerç, indústria i navegació de la demarcació corresponent i, si s'escau, a les entitats representatives dels sectors afectats. En cas de presència de bestiar viu, s'ha de sol·licitar un informe al departament competent.
- 3 L'Administració de la Generalitat exerceix facultats de coordinació per tal d'evitar duplicitats de fires i exposicions oficials, atenent els criteris d'àmbit territorial d'influència, oferta exposada, dates de l'activitat i visitants.
- 4 La realització de fires-mercat requereix exclusivament l'autorització de l'ajuntament del municipi on hagi de tenir lloc. L'ajuntament ha de comunicar a l'Administració de la Generalitat l'autorització perquè sigui inscrita en el Registre d'Activitats Firals
- 5 L'Administració de la Generalitat o l'ajuntament, en l'àmbit de llurs respectives competències, poden exigir a l'organitzador d'una activitat firal la constitució d'una garantia en qualsevol de les formes establertes per la legislació de contractes
- 6 La forma i el procediment per a sol·licitar l'autorització de les activitats firals s'han de determinar per reglament

Article 10.- Seguretat i ordre públic

L'organitzador d'una activitat firal s'ha de responsabilitzar del manteniment de l'ordre públic dins el recinte firal i hi ha de garantir el compliment de la normativa aplicable per a la seguretat de les persones, els roductes, les instal·lacions industrials i el medi ambient, sens perjudici de les competències que la legislació atorga a les forces i els cossos de seguretat.

Article 11.- Vigència de l'autorització

L'autorització de fires té una vigència de tres edicions i és prorrogable a petició de l'organitzador. L'autorització d'una exposició té vigència per a una única edició.

Capítol IV

Registre d'Activitats Firals

Article 12.- Registre d'Activitats Firals

- 1 L'Administració de la Generalitat té cura del Registre d'Activitats Firals.
- 2 Les activitats firals autoritzades s'inscriuen d'ofici en el Registre d'Activitats Firals.

Article 13.- Organització

- 1 La documentació necessària per a la inscripció en el Registre d'Activitats Firals i l'organització d'aquest s'han de determinar per reglament.
- 2 Qualsevol canvi d'una activitat firal que afecti les dades que figuren en el Registre d'Activitats Firals s'ha de comunicar al departament competent de la Generalitat, perquè hi siguin actualitzades.
- 3 Les dades que figuren en el Registre d'Activitats Firals tenen caràcter públic, d'acord amb els procediments d'accés i difusió que siguin establerts per reglament.

Capítol V

Règim sancionador

Article 14.- Infraccions

- 1 Les infraccions d'aquesta Llei i de les disposicions que la desenvolupen són objecte de sanció administrativa, d'acord amb el procediment que sigui establert per reglament sens perjudici de les responsabilitats civils, penals o d'un altre ordre que hi puguin concórrer.
- 2 Són infraccions d'aquesta Llei :
 - a) La realització d'activitats firals sense les autoritzacions establertes per aquesta Llei.
 - b) La no-constitució de la garantia exigida.
 - c) La no-comunicació del canvi de dades de l'activitat firal, d'acord amb el que estableix l'article 13.2.
 - d) L'incompliment de les condicions establertes en l'autorització.
 - e) La no-realització d'una fira o exposició oficial autoritzada, llevat que hi concorrin circumstàncies especials degudament justificades.
 - f) L'ús indegut de la denominació de "fira oficial" o d'"exposició oficial" per entitats no reconegudes com a tals o per a activitats que no tenen aquest caràcter.

Article 15.- Classificació de les infraccions

- 1 Les infraccions tipificades per aquesta Llei es classifiquen en lleus, greus o molt greus.
- 2 Es consideren infraccions lleus les irregularitats formals que no comportin cap mena de perjudici de caràcter econòmic i no puguin ésser qualificades com a greus o molt greus.
- 3 Es consideren infraccions greus:
 - a) Les infraccions que causin perjudicis de caràcter econòmic i no puguin ésser qualificades com a molt greus.
 - b) La reincidència en la comissió d'infraccions considerades com a lleus en el període d'un any.
- 4 Es consideren infraccions molt greus:
 - a) Les infraccions de les quals derivin alteracions de l'ordre públic o un perjudici notori per a l'interès general.
 - b) La reincidència en la comissió d'infraccions considerades com a greus en un període de dos anys.

Article 16.- Sancions

-1 Les infraccions tipificades per aquesta Llei són sancionades mitjançant l'aplicació de les multes següents:

- a) Les infraccions lleus, amb una multa de fins a 500.000 pessetes.
- b) Les infraccions greus, amb una multa d'entre 500.001 pessetes i 5.000.000 de pessetes.
- c) Les infraccions molt greus, amb una multa d'entre 5.000.001 pessetes i 20.000.000 de pessetes.

-2 La quantia de la sanció es gradua tenint en compte les circumstàncies següents:

- a) L'esmena dels defectes.
- b) El nombre d'afectats.
- c) La gravetat dels efectes.
- d) La reincidència.

-3 La potestat sancionadora correspon:

- a) Si les infraccions estan relacionades amb l'organització d'una fira-mercat, a l'ajuntament del municipi on aquesta tingui lloc.
- b) En la resta de supòsits, a l'Administració de la Generalitat.

Article 17.- Mesures provisionals

L'Administració de la Generalitat o l'ajuntament del municipi on tinguin lloc activitats firals poden acordar de clausurar establiments, instal·lacions o serveis que no comptin amb les autoritzacions preceptives, o de suspendre'n el funcionament fins que no es rectifiquin els defectes o es compleixin els requisits exigits per raons de seguretat.

Article 18.- Prescripció

-1 El termini de prescripció de les infraccions i les sancions establertes per aquesta Llei és de cinc anys per a les molt greus, de dos anys per a les greus i d'un any per a les lleus.

-2 El còmput del termini de prescripció de la infracció s'inicia en la data en què s'hagi comès o, si es tracta d'una activitat continuada, en la data en què s'acabi. El còmput del termini de prescripció de les sancions s'inicia l'endemà del dia en què la resolució sancionadora esdevé ferma.

Capítol VI Recursos

Article 19.- Recursos

Contra les resolucions dictades en compliment d'aquesta Llei es poden interposar els recursos administratius corresponents, d'acord amb el que estableix la Llei de l'Estat 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Disposicions addicionals

Primera

El Govern de la Generalitat ha de dictar les disposicions necessàries per a desenvolupar aquesta Llei abans de l'1 de gener de 1995. L'aprovació dels reglaments corresponents requereix la consulta prèvia amb les organitzacions representatives dels ajuntaments i amb les cambres oficials de comerç, indústria i navegació.

Segona

Les fires comercials inscrites en el Registre Oficial de Fires de Catalunya a l'empara de la Llei 9/1984, del 5 de març, de fires oficials, i del Decret 318/1987, del 27 d'agost, pel qual es desplega la dita Llei 9/1984, han d'ésser inscrites d'ofici en el Registre d'Activitats Firals establert per aquesta Llei, amb una vigència de tres edicions, prorrogable a sol·licitud de l'organitzador.

Disposicions transitòries

Primera

Les institucions firals creades a l'empara de la Llei 9/1984 s'han de transformar, abans de l'1 de gener de 1996, en qualsevol de les persones jurídiques reconegudes en l'ordenament jurídic vigent.

Segona

Les activitats firals que s'hagin de portar a terme a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, sempre que la comunicació s'hagi fet abans de la dita entrada en vigor, poden restar, per a l'edició comunicada, subjectes al règim legal anterior .

Disposició derogatòria

Es deroguen la Llei 9/1984, del 5 de març, de fires comercials, i el Decret 318/1987, del 27 d'agost, que la desplega.

Disposició final

Aquesta Llei s'aplica a totes les activitats firals que tinguin lloc a partir de l'1 de gener de 1995.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta Llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi la facin complir.

Palau de la Generalitat, 25 de maig de 1994

Jordi Pujol
President de la Generalitat de Catalunya

Antoni Subirà i Claus
Conseller d'Indústria i Energia